

## Standpunt van ATIA t.a.v. fiscale hervormingen

Notitie belastinghervorming.

### **ATIA streeft naar een concurrerend fiscaal klimaat**

Niet (alleen) een vijfsterren hotel voor toeristen, maar een vijfsterren fiscaal klimaat op Aruba is van cruciaal belang voor de economische ontwikkeling en de groei van werkgelegenheid. Dit betekent dat Aruba steeds actief het eigen belastingsysteem in zijn geheel moet verbeteren en hierbij zeer scherp zijn relatieve positie ten opzichte van andere landen in de regio in de gaten houden.

ATIA staat voor een verschuiving van directe naar indirecte belastingen. ATIA is ook van mening dat verhoging van de indirecte belastingen aan de grens de voorkeur verdient boven de invoering van een complex systeem van de BTW-belasting. ATIA kijkt uit naar de volgende onderhandelingsfase met de sociale partners, waar wij de shift die gemaakt zou moeten worden van directe naar indirecte belastingen in toenemende mate gestalte zien krijgen. Graag willen wij alvast de volgende onderwerpen (fiscale alternatieven) agenderen:

#### **1) Efficiëntere belastingheffing**

Het voorstel van de ATIA is om voor Aruba met betrekking tot de winstbelasting een “Voldoening op Aangifte Systeem (VAS)” te introduceren. Het voordeel van een dergelijk systeem is dat het land niet meer op de middelen hoeft te wachten tot de aanslagen zijn opgelegd en voldaan. Op dit moment heeft de SIAD een achterstand van ca. 5 jaar bij het opleggen van definitieve aanslagen winstbelasting. De introductie van het VAS systeem kan bijdragen aan een goed functionerende belastingheffing op Aruba, aangezien belastingplichtige direct bij het indienen van de aangifte winstbelasting de verschuldigde belasting dient te betalen aan de Ontvanger der Belastingen. Positieve ervaring met het VAS-systeem bestaat al enige jaren op de eilanden van de voormalige Nederlandse Antillen.

#### **2) Vereenvoudigen van tarieven invoerrechten en diensten heffing**

Traditioneel zijn de invoerrechten op Aruba gebruikt als bron van belastingopbrengsten en in zeer beperkte mate als bescherming voor lokale productie. De reden hiervoor is dat de lokale productie van goederen zeer beperkt is en het overgrote deel van de producten wordt geïmporteerd. In de loop der tijden is er een veelvoud van tarieven en grondslagen ontstaan en kan de vraag gesteld worden wat de toegevoegde waarde is van al deze verschillen. Het zou veel eenvoudiger zijn als dit in grote mate ingeperkt zou worden. Recentelijk is in Bonaire een geheel nieuwe systematiek ingevoerd waarbij er geen invoerrechten meer worden geheven maar wel een soortgelijke heffing op de invoerwaardes. Het aantal tarieven is daarbij zeer beperkt. Naast deze heffingen zijn er accijnzen die gebaseerd zijn op hoeveelheden en volumes. Op deze wijze wordt de heffingspraktijk van de douane een stuk eenvoudiger.

ATIA is van mening dat gezien de grote mate waarin de BBO en deviezenprovisie opbrengsten kunnen worden getraceerd tot de invoer dat het dan effectiever is om de heffing te verleggen naar de grens en een diensten heffing te implementeren op bepaalde diensten met een voldoende omzet en een beperkte hoeveelheid van belastingplichtigen. Hierbij wordt gedacht aan telecommunicatie, water en

elektriciteit. Op die wijze wordt de heffing van indirecte belastingen efficiënter dan in de huidige systematiek. Dit kan een enorme kostenbesparing met zich mee brengen.

Een heffing aan de grens voor Aruba ligt het meest voor de hand. Dit aangezien Aruba geen natuurlijke rijkdommen heeft, en het IMF in dat geval aanraadt om een heffing bij de grens te introduceren als een vorm van indirecte belasting. Het hiervoor genoemde aantal tarieven biedt tevens de ruimte om de primaire levensbehoeften lager te belasten om hiermee te voorkomen dat deze verschuiving naar indirecte belastingen de lage inkomens verhoudingsgewijs harder treft. Tevens kan door aanpassing van de premieheffing in de sociale zekerheid de koopkracht van de lagere inkomens worden vergroot ter compensatie van de verhoging van de indirecte belastingen.

### 3) Kansspelbelasting

ATIA heeft ook een sociale rol in de maatschappij en maakt zich daarom zorgen over het effect van loterijen, vooral onder de burgers met lage inkomens. Kansspelen hebben een hoge amusementswaarde voor een groot deel van de Arubaanse maatschappij. Voor een aanzienlijke groep spelers evolueert het onschuldige spel echter in een financieel probleemsituatie. De overheid doet er dan ook goed aan om de kans op gokverslaving onder deze doelgroep te minimaliseren. Overwogen zou dan moeten worden om een (simpel) kansspelbelasting in te voeren op de “win” (opbrengst +/- uitbetaalde prijzen) van ‘catochi’ verkopen van de lotto pa deporte en anderen. Uiteindelijk zouden de hogere prijzen, als gevolg van deze indirecte belasting, een preventieve werking moeten hebben. Daarnaast wordt de lijn gelijk gesteld met de voorgestelde wijzigingen in de bestaande wetgeving met betrekking tot speelvergunningrecht bij de Casino’s. Ten slotte wordt de voorkeur van ATIA om hogere belasting te heffen middels indirecte belasting, zoals hier voorgesteld, wederom door het net gepubliceerde IMF rapport bevestigd.

### 4) Verlagen inkomstenbelasting

De tarieven in de inkomstenbelasting (toptarief van maximaal 58,95%) zijn internationaal gezien zeer hoog. Neemt men daarbij in ogenschouw dat men in nabij gelegen eilanden een significant lager toptarief kent, zoals 34,5% op Bonaire.

Een verlaging van de inkomstenbelastingtarieven, en zeker het toptarief, komt ten goede aan het vestigingsklimaat voor bedrijven, kennismigranten en vermogende particulieren.

Zelfs met een expatregeling behoort een toptarief van 58,95% momenteel tot een van de hoogste tarieven internationaal gezien. Expats maken vaak beperkt gebruik van aftrekposten waardoor het effectieve tarief dicht tegen het nominale aan ligt. Lokaal levert een beperking van de hypotheekrenteaf trek een extra druk op het effectieve tarief. Alternatief kan zijn (budget neutraal) om de nominale tarieven te verlagen in combinatie met een grondslag verbreding.

Mede gezien het belang van de regering om de kenniseconomie te gaan stimuleren, zoals het plan “green gateway”, waarin hoogwaardige technologische industrieën aangetrokken moeten worden waar hoogopgeleide werknemers werkzaam zijn, dan is een toptarief van 58,95% prohibitief bij het aantrekken van deze industrieën. De recent voorgestelde expat-regeling is een goed begin maar met concurrerende jurisdicties in de omgeving met lagere tarieven naast de deur zal Aruba ook mee moeten gaan in deze internationale trend met top tarieven van rond de 35%. Daarnaast gaat het succes van een

expatregeling hand in hand met het immigratiebeleid dat gevoerd zal worden. Een niet onbelangrijk politiek aspect is de weerstand tegen een dergelijke regeling vanuit de lokale werknemers.

#### **4 a) Verlaging toptarieven door aftrekposten te beperken**

Een verlaging van de tarieven kan eventueel bereikt worden door een verschuiving van directe belastingen naar indirecte belastingen dan wel een verbreding van de grondslag door het beperken van de aftrekposten. De huidige aftrekposten leveren slechts voor de hogere inkomens een voordeel op aangezien de lagere inkomens geen tot weinig belasting betalen. Een dergelijke grondslagverbreding kan bereikt worden door eventueel het aantal aftrekposten te beperken en/of de aftrek zelf te beperken. Het afschaffen van aftrekposten zorgt er ook voor dat de heffing van inkomstenbelasting eenvoudiger wordt.

De grondslagverbreding zou bijvoorbeeld kunnen bestaan uit het beperken en of niet meer in aftrek toelaten van de volgende posten:

- Verwervingskosten (momenteel 3% van het bruto loon met een maximum van AWG 1.500). Bij een algemene verlaging van het tarief is een dergelijke aftrek niet meer nodig. Daarbij dient opgemerkt te worden dat het bedrag van de aftrek relatief te laag is om echt effectief te zijn.
- Persoonlijke lasten. De uitsluiting of beperking van de aftrek van persoonlijke lasten betreft onder andere lijfrenten en periodieke uitkeringen en verstrekkingen, spaar- en voorzieningsfondsen, kosten van rente (persoonlijke rente alsmede hypotheekrente), premies sociale zekerheid (die opgenomen zijn in de eerste tariefschijf) en giften.
- Buitengewone lasten. De uitsluiting of beperking van aftrek van buitengewone lasten betreft onder andere kosten van levensonderhoud van de familie, kinderaftrek, studiekosten en ziektekosten. Gelet op de drempel die al geldt voordat deze kosten in aftrek kunnen worden gebracht, zal het afschaffen daarvan geringe gevolgen hebben.

#### **5) Geen dividendbelasting**

Mede gezien het belang van de regering om Aruba als een 'hub' te gebruiken tussen verschillende Latijns Amerikaanse respectievelijk Europese landen, met regionale hoofdkantoren op Aruba, is ATIA van mening dat indien dividendbelasting zou worden afgeschaft dit zou kunnen bijdragen aan het verbeteren van het vestigingsklimaat. Volgens ATIA vormt de huidige dividendbelasting een reële belemmering voor het binnenhalen van bedrijven, terwijl de dividendbelasting ook is afgeschaft voor IPC's, vrije zone bedrijven en de speciale zone in San Nicolas.